



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Evaluare în temeiul
articolului 4 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2323 a Comisiei
COM(2026) 387 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/303/14.10.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României

(1) Constată că:

- a) documentul urmărește evaluarea aplicării normelor privind responsabilitatea statelor membre în examinarea cererilor de protecție internațională, în vederea identificării eventualelor deficiențe sistemice care ar putea afecta funcționarea mecanismului european de solidaritate;
- b) Grecia a realizat progrese importante în pregătirea legislativă și operațională pentru aplicarea Pactului privind migrația și azilul, inclusiv prin consolidarea Unității Naționale Dublin, modernizarea sistemelor informatice și îmbunătățirea cooperării cu celelalte state membre;
- c) în cazul Italiei, deși au fost realizate progrese semnificative în pregătirea administrativă și tehnică, persistă dificultăți privind reluarea efectivă a transferurilor, fiind semnalate 12 transferuri respinse în perioada 12 iunie – 7 iulie 2026;
- d) România aplică elementele esențiale ale Pactului privind migrația și azilul începând cu 12 iunie 2026, autoritățile naționale desfășurând activități de pregătire legislativă, administrativă și operațională pentru implementarea noilor dispoziții.

(2) Consideră că:

- a) aplicarea coerentă a normelor europene privind responsabilitatea în materie de azil și cooperarea efectivă între statele membre sunt esențiale pentru funcționarea mecanismului european de solidaritate;
- b) progresele înregistrate de Grecia în ceea ce privește adaptarea legislativă, consolidarea capacității administrative și reluarea cooperării în domeniul transferurilor constituie evoluții pozitive, însă perioada scurtă de aplicare a noilor norme nu permite încă o evaluare definitivă a eficacității acestora;
- c) dificultățile persistente în cazul Italiei evidențiază necesitatea consolidării cooperării operaționale între autoritățile competente ale statelor membre, în vederea asigurării aplicării efective a normelor privind responsabilitatea și transferurile;

- d) funcționarea eficientă a mecanismului european de solidaritate presupune respectarea obligațiilor asumate de statele membre, inclusiv în ceea ce privește executarea transferurilor și cooperarea administrative;
- e) este necesară continuarea monitorizării aplicării normelor privind responsabilitatea în materie de azil, în special în statele membre în care persistă dificultăți operaționale privind transferurile;
- f) eficiența mecanismului european de solidaritate depinde de respectarea efectivă a obligațiilor de cooperare și de responsabilitate asumate de statele membre;
- g) este importantă continuarea demersurilor de adaptare a cadrului legislativ și administrativ național, având în vedere că Ministerul Afacerilor Interne semnalează existența unor dificultăți în procesul de adoptare a legislației necesare implementării anumitor componente ale Pactului;
- h) aplicarea mecanismelor europene de gestionare a migrației și azilului trebuie să asigure respectarea drepturilor fundamentale ale solicitanților de protecție internațională și funcționarea eficientă a mecanismelor independente de monitorizare.

(3) Apreciază că:

- a) măsurile adoptate de autoritățile române pentru implementarea Pactului privind migrația și azilul, inclusiv dezvoltarea capacităților administrative, actualizarea sistemelor informatice și instruirea personalului, contribuie la pregătirea sistemului național pentru aplicarea noilor norme europene;
- b) operaționalizarea noului sistem european de date dactiloscopice în materie de azil (EURODAC) la nivel național și desfășurarea activităților de pregătire a personalului reprezintă elemente importante pentru gestionarea eficientă a procedurilor de azil și migrație;
- c) dezvoltarea unui sistem integrat de screening și stabilirea unui mecanism independent de monitorizare a respectării drepturilor fundamentale pot contribui la aplicarea coerentă a normelor europene și la consolidarea garanțiilor procedurale;
- d) participarea României la mecanismele europene de solidaritate reflectă implicarea autorităților naționale în aplicarea Pactului privind migrația și azilul.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. octombrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Mircea ABRUDEAN

București, .. octombrie 2026

Nr. ..



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXIII/	303
Data	14.10.2026

XXVU/13.56/22.10.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Comunicare a Comisiei Comunicare a Comisiei către Parlamentul
European și Consiliu Evaluare în temeiul articolului 4 din Decizia de
punere în aplicare (UE) 2025/2323 a Comisiei**

COM (2026) 387

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Comunicării Comisiei Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu Evaluare în temeiul articolului 4 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2323 a Comisiei, COM (2026) 387 final.

Dezbaterile au avut loc în ședința din 13 octombrie 2026, la care au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere transmise de Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe și Serviciul pentru Afaceri Europene,

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia specială comună de control parlamentar specializat al Europol, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională. nu au transmis observații

COM (2026) 387 final

Descrierea documentului european

Comunicarea prezintă evaluarea Comisiei Europene privind existența unor eventuale deficiențe sistemice în aplicarea normelor referitoare la responsabilitatea pentru examinarea cererilor de protecție internațională, în special în statele membre aflate sub presiune migratorie.

În primul ciclu anual de gestionare a migrației, Cipru, Grecia, Spania și Italia au fost identificate drept state aflate sub presiune migratorie. Comisia Europeană a constatat că, în cazul Ciprului și Spaniei, cooperarea operațională cu celelalte state membre nu ridică probleme deosebite, în timp ce situația Greciei și Italiei necesită o analiză aprofundată.

În cazul Greciei, evaluarea evidențiază progrese semnificative în adaptarea cadrului legislativ, consolidarea capacității administrative, modernizarea sistemelor informatice și reluarea cooperării în domeniul transferurilor.

În cazul Italiei, deși au fost realizate progrese în pregătirea legislativă, administrativă și tehnică, persistă dificultăți privind reluarea efectivă a transferurilor, ceea ce poate afecta aplicarea normelor europene privind responsabilitatea și funcționarea mecanismului de solidaritate.

În urma examinării, membrii comisiei:

•constată că:

- documentul urmărește evaluarea aplicării normelor privind responsabilitatea statelor membre în examinarea cererilor de protecție internațională, în vederea identificării eventualelor deficiențe sistemice care ar putea afecta funcționarea mecanismului european de solidaritate;
- Grecia a realizat progrese importante în pregătirea legislativă și operațională pentru aplicarea Pactului privind migrația și azilul, inclusiv prin consolidarea

Unității Naționale Dublin, modernizarea sistemelor informatice și îmbunătățirea cooperării cu celelalte state membre;

- în cazul Italiei, deși au fost realizate progrese semnificative în pregătirea administrativă și tehnică, persistă dificultăți privind reluarea efectivă a transferurilor, fiind semnalate 12 transferuri respinse în perioada 12 iunie–7 iulie 2026;

- România aplică elementele esențiale ale Pactului privind migrația și azilul începând cu 12 iunie 2026, autoritățile naționale desfășurând activități de pregătire legislativă, administrativă și operațională pentru implementarea noilor dispoziții.

- **consideră că:**

- aplicarea coerentă a normelor europene privind responsabilitatea în materie de azil și cooperarea efectivă între statele membre sunt esențiale pentru funcționarea mecanismului european de solidaritate;

- progresele înregistrate de Grecia în ceea ce privește adaptarea legislativă, consolidarea capacității administrative și reluarea cooperării în domeniul transferurilor constituie evoluții pozitive, însă perioada scurtă de aplicare a noilor norme nu permite încă o evaluare definitivă a eficacității acestora;

- dificultățile persistente în cazul Italiei evidențiază necesitatea consolidării cooperării operaționale între autoritățile competente ale statelor membre, în vederea asigurării aplicării efective a normelor privind responsabilitatea și transferurile;

- funcționarea eficientă a mecanismului european de solidaritate presupune respectarea obligațiilor asumate de statele membre, inclusiv în ceea ce privește executarea transferurilor și cooperarea administrativă.

- este necesară continuarea monitorizării aplicării normelor privind responsabilitatea în materie de azil, în special în statele membre în care persistă dificultăți operaționale privind transferurile;
- eficiența mecanismului european de solidaritate depinde de respectarea efectivă a obligațiilor de cooperare și de responsabilitate asumate de statele membre;
- este importantă continuarea demersurilor de adaptare a cadrului legislativ și administrativ național, având în vedere că Ministerul Afacerilor Interne semnalează existența unor dificultăți în procesul de adoptare a legislației necesare implementării anumitor componente ale Pactului;
- aplicarea mecanismelor europene de gestionare a migrației și azilului trebuie să asigure respectarea drepturilor fundamentale ale solicitanților de protecție internațională și funcționarea eficientă a mecanismelor independente de monitorizare.

- **apreciază că:**

- măsurile adoptate de autoritățile române pentru implementarea Pactului privind migrația și azilul, inclusiv dezvoltarea capacităților administrative, actualizarea sistemelor informatice și instruirea personalului, contribuie la pregătirea sistemului național pentru aplicarea noilor norme europene;
- operaționalizarea noului sistem europeană de date dactiloscopice în materie de azil (EURODAC) la nivel național și desfășurarea activităților de pregătire a personalului reprezintă elemente importante pentru gestionarea eficientă a procedurilor de azil și migrație;
- dezvoltarea unui sistem integrat de screening și stabilirea unui mecanism independent de monitorizare a respectării drepturilor fundamentale pot contribui la aplicarea coerentă a normelor europene și la consolidarea garanțiilor procedurale;

- participarea României la mecanismele europene de solidaritate reflectă implicarea autorităților naționale în aplicarea Pactului privind migrația și azilul.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unui **RAPORT la COM (2026) 387 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator Petrică Lucian RUSU

Secretar,

Senator Andrei-Emil DÎRLĂU

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar, CAE

COM (2026) 387 final